



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO

PER L'ABRUZZO

- Al Sindaco del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia
Contrada Santone, 278 - 64045 - Isola del Gran Sasso d'Italia (TE)
- All' Organo di Revisione del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia
- Al Responsabile dei servizi finanziari del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia

Oggetto: provvedimento di chiusura attività istruttoria per gli esercizi 2023 e 2024.

VISTO l'art. 1, commi 166 e ss., della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

ESAMINATE le relazioni-questionario redatte dall'Organo di revisione economico-finanziaria del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia (TE), sulla base dei dati tratti dal conto consuntivo degli esercizi 2023 e 2024, nonché l'ulteriore documentazione inserita nel sistema ConTe;

ESAMINATA la documentazione allegata sulla piattaforma Bdap ai sensi della normativa vigente;

VISTO il questionario sui debiti fuori bilancio per l'esercizio 2023;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 27 dicembre 2024 relativa alla ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute al 31 dicembre 2023, ex art. 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

si riportano di seguito gli esiti dell'attività di controllo riferita alla gestione finanziaria del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia (TE), con riferimento ai rendiconti 2023 e 2024.

1. Tempistiche di approvazione del rendiconto e parametri di deficitarietà

In via preliminare, si osserva che il rendiconto 2023 **non è stato approvato nel rispetto del termine normativamente previsto** del 30 aprile (cfr. delibera di Consiglio comunale n. 22 del 27 giugno 2024). Nel prendere atto che nel 2024¹ la criticità risulta superata, si ricorda che il ritardo nell'approvazione dei rendiconti è di potenziale nocumento per la fisiologica dinamica amministrativo-contabile dell'Ente; si invita pertanto l'Amministrazione, per il futuro, al rispetto dei termini di legge. Si rileva inoltre che, in sede di analisi dei dati relativi ai parametri deficitari, è emerso, per l'esercizio 2023, il **mancato rispetto dei parametri P2 "Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente"**, che presenta un valore del 21,45% a fronte di un limite del 22%, e **P8**

¹ La delibera di approvazione del rendiconto 2024 non risulta pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente.

“Indicatore concernente l’effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate)”, che presenta un valore del 42,25% a fronte di un limite del 47%; il parametro **P8** risulta superato anche nel 2024, con un valore del 37,81%.

Giova, in merito, evidenziare che il mancato rispetto dei parametri di deficitarietà costituisce un “campanello di allarme” sulla tenuta dei conti in termini di sana, prudente e corretta gestione finanziaria, nonché un fattore di criticità che richiede l’adozione di concrete misure correttive.

2. Equilibri di bilancio

La costruzione degli equilibri, in base a quanto stabilito dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, evidenzia, per entrambi gli esercizi in esame, un **risultato di competenza (W1) positivo** – pari a € 77.628,25 nel 2023 e a € 310.076,23 nel 2024 – in coerenza con quanto stabilito dall’art. 1, comma 821, della legge 30 dicembre 2018, n. 145. Anche i parametri W2 (equilibrio di bilancio) e W3 (equilibrio complessivo) presentano valori positivi in entrambe le annualità ².

3. Risultato di amministrazione

L’andamento e la composizione dei risultati di amministrazione 2023-2024, integrati, a fini comparativi, con i valori dell’esercizio 2022, sono riportati nella seguente tabella.

Tab. n. 1 – Risultato di amministrazione 2022-2023-2024

	2022	2023	2024
Fondo iniziale di cassa	2.968.445,29	3.889.522,85	2.595.040,84
Riscossioni	10.062.336,48	8.770.114,32	11.159.702,12
Pagamenti	9.141.258,92	10.064.596,33	9.507.785,57
Saldo finale di cassa	3.889.522,85	2.595.040,84	4.246.957,39
Residui attivi	8.260.001,33	11.739.701,43	17.486.522,23
Residui passivi	7.720.671,59	10.955.346,27	15.467.293,65
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	67.894,77	120.136,09	-
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	3.841.171,14	2.838.686,73	5.923.798,56
Risultato di amministrazione	519.786,68	420.573,18	342.387,41

Fonte: BDAP

Il prospetto mostra un andamento decrescente del risultato di amministrazione che, nel 2024, risulta pari a € 342.387,41. Nel biennio in esame, in particolare, pur a fronte del miglioramento del saldo finale di cassa, il risultato di amministrazione risente del cospicuo incremento del Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale, solo parzialmente compensato dall’aumento dei residui attivi. Pur a fronte della movimentazione del FPV, si segnala che nell’esercizio 2024 il revisore dell’Ente ha segnalato alcune criticità connesse alla mancata adozione di un cronoprogramma delle attività, con conseguente effettuazione degli impegni e degli accertamenti su un unico esercizio (quello iniziale); sul punto, si invita il Comune a adottare misure idonee al superamento di quanto riscontrato.

Tab. n. 2 – Dati finanziari 2022-2023-2024

	2022	2023	2024
Risultato di amministrazione al 31 dicembre	519.786,68	420.573,18	342.387,41
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	24.814,05	77.391,43	80.189,35
Fondo anticipazioni liquidità	-	-	-
Fondo perdite società partecipate	-	-	111.287,09
Fondo contenzioso	119.114,52	119.114,52	66.723,79
Altri accantonamenti	101.388,30	7.759,47	10.856,19
Totale parte accantonata	245.316,87	204.265,42	269.056,42

² Di seguito il dettaglio dei valori W2 e W3 nel biennio: i) 2023: € 118,01 ed € 82.169,46; iii) 2024: € 297.063,34 ed € 232.272,34.

Vincoli derivanti da leggi e principi contabili	-	-	
Vincoli derivanti da trasferimenti	-	36.510,24	13.012,89
Altri vincoli	-	-	37.556,63
Totale parte vincolata	-	36.510,24	50.569,52
Totale parte destinata agli investimenti	181.287,98	-	-
Totale parte disponibile	93.181,83	179.797,52	22.761,47

Fonte: relazione OREF e dati BDAP

Al netto delle somme accantonate, vincolate e destinate agli investimenti, l'Ente presenta in tutti gli esercizi un **saldo finale ("Parte disponibile") positivo**, sebbene con una forte contrazione dal 2023 (€ 179.797,52) al 2024 (€ 22.761,47), connessa al decremento del risultato di amministrazione e al contestuale aumento sia della parte accantonata sia dei vincoli.

In dettaglio, gli accantonamenti effettuati nel 2024 sono principalmente riconducibili al Fondo crediti dubbia esigibilità (€ 80.189,35), al Fondo perdite società partecipate (neocostituito per € 111.287,09) e al Fondo contenzioso (€ 66.723,79).

4. Gestione di cassa

La gestione di **cassa** del Comune non presenta criticità, in quanto chiude con un margine positivo in entrambe le annualità e non risulta il ricorso all'anticipazione di tesoreria; in dettaglio, il fondo di cassa, che rappresenta la reale disponibilità liquida dell'Ente, ammonta a € 2.595.050,84 nel 2023 (di cui € 334.951,17 di cassa vincolata) e a € 4.246.957,39 nel 2024 (di cui € 175.315,98 di cassa vincolata). Con riferimento ai **pagamenti**, dalla consultazione del portale "Monitoraggio dello stock dei debiti commerciali" del Ministero dell'Economia e delle Finanze, emerge un tempo medio di ritardo ponderato pari a -5,94 giorni nel 2023 e a -5 giorni nel 2022³; il debito residuo scaduto a fine esercizio risulta pari a € 55.129,41 a fine 2023, in miglioramento rispetto al dato 2022 (€ 223.418,27)⁴.

In considerazione dei suddetti parametri, in entrambe le annualità in esame l'Ente ha ritenuto non più sussistenti le condizioni per l'accantonamento a titolo di Fondo garanzia debiti commerciali, che era stato invece effettuato sia nel 2021 (€ 36.398,03) sia nel 2022 (€ 96.371,80). Al riguardo, la Sezione si riserva ulteriori valutazioni alla luce dei principi che verranno fissati dalla Sezione delle Autonomie a seguito della questione di massima sollevata dalla Sezione regionale di controllo per le Marche⁵.

5. Gestione dei residui attivi, fondo crediti di dubbia esigibilità e capacità di riscossione

Come evidenziato nella tabella n. 1, nel 2024 l'Ente ha operato un consistente incremento dei residui sia attivi (da € 11.739.701,43 a € 17.486.522,23) sia passivi (da € 10.955.346,27 a € 15.467.293,65).

Concentrando l'analisi sui **residui attivi, distinti per annualità di provenienza** (cfr. tabella n. 3), emerge che, a fine 2024, permangono **€ 1.193.372,29 di residui attivi con più di n. 5 anni di anzianità** – di cui € 195.334,73 sul Titolo II ed € 998.037,56 sul Titolo IV – in relazione ai quali si invita il Comune a valutare le ragioni di mantenimento.

³ Il dato 2024 risulta pari a -12,02 giorni.

⁴ Si segnala che il debito residuo a fine 2021 e a fine 2022 risulta pubblicato solo sul sito istituzionale dell'Ente e non anche sul portale del MEF.

⁵ Con deliberazione n. 92/2025/QMIG, è stata posta la seguente questione di massima di interesse generale: "se, ai sensi dell'art. 1, comma 863, L. n. 145/2018, il FGDC, accantonato nel corso degli esercizi precedenti, possa o meno essere liberato anche in sede di predisposizione del rendiconto dell'esercizio in cui è stato riscontrato il rispetto dei limiti legislativi fissati in materia di riduzione dell'indebitamento commerciale pregresso e di tempestività dei pagamenti".

Tab. n. 3 – Residui attivi per esercizio di provenienza (dati aggiornati al 31 dicembre 2024)

Voci	Esercizi precedenti	2021	2022	2023	2024	Totale
Titolo I	0,00	0,00	44.461,53	53.681,37	396.654,14	494.797,04
Titolo II	195.334,73	14.896,20	12.127,07	77.897,00	573.231,53	873.486,53
Titolo III	0,00	0,00	0,00	2.322,17	20.847,38	23.169,55
Titolo IV	998.037,56	600.000,00	3.230.033,59	3.190.815,12	8.076.182,84	16.095.069,11
Totale	1.193.372,29	614.896,20	3.286.622,19	3.324.715,66	9.066.915,89	17.486.522,23

Fonte: Questionario rendiconto 2024

In considerazione del complessivo ammontare dei residui attivi sui Titoli I e III, nel biennio in esame l'Ente ha proceduto a un sensibile adeguamento del **Fondo crediti dubbia esigibilità (FCDE)** che, nel 2024, ammonta a € **80.189,35**, pari al 15,48% del totale dei residui *de quibus* conservati a fine anno. La quantificazione del FCDE riflette altresì la capacità di **riscossione** dell'Ente, in quanto la sua consistenza risulta inversamente correlata alle difficoltà di incassare le entrate accertate ed esigibili. Sul punto, i dati del biennio 2023-2024 evidenziano un forte miglioramento della capacità di riscossione, sia a competenza sia a residui (cfr. tabelle nn. 5 e 6); permane, in ogni caso, l'esigenza di procedere alla riscossione dei residui più risalenti sui Titoli II e IV.

Tab. n. 4 – Riscossioni anno 2023

	Titolo I	Titolo II	Titolo III	Titolo IV
Grado di riscossione a competenza	74,00%	86,00%	41,00%	47,00%
Grado di riscossione a residui	65,00%	4,00%	11,00%	11,00%

Fonte: Elaborazione della Sezione

Tab. n. 5 – Riscossioni anno 2024

	Titolo I	Titolo II	Titolo III	Titolo IV
Grado di riscossione a competenza	85,00%	72,00%	95,00%	32,00%
Grado di riscossione a residui	88,00%	45,00%	42,00%	14,00%

Fonte: Elaborazione della Sezione

6. Società partecipate

Al 31 dicembre 2023, il Comune presenta due partecipazioni dirette nelle società Montagne Teramane e Ambiente S.p.A. (quota del 4,80%) e Gran Sasso Laga S.r.l. (quota dello 0,57%).

In considerazione dell'andamento delle due società – entrambe interessate da perdite di esercizio ⁶ - nel 2024 il Comune ha provveduto a implementare il Fondo perdite società partecipate per un ammontare pari a € 111.287,09.

In entrambi gli esercizi in esame, si segnalano casi di mancata conciliazione dei rapporti creditori e debitori tra l'Ente e gli organismi partecipati; al riguardo, si invita il Comune all'adozione di misure tese alla esatta determinazione dei rapporti finanziari con le proprie partecipate.

7. Documentazione non trasmessa

Si rileva che, alla data odierna, non risulta trasmessa a questa Sezione la seguente documentazione: i) delibera di ricognizione delle partecipazioni detenute al 31 dicembre 2023; ii) allegato al rendiconto relativo alle spese di rappresentanza per l'esercizio 2023 (il documento, peraltro, non risulta pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente).

⁶ Montagne Teramane e Ambiente S.p.A. presenta risultati di esercizio pari a € -1.866.369,00 (2023) e a € -32.865,00 (2022); i risultati della Gran Sasso Laga S.r.l. sono pari a € -724,00 nel 2023 e a € -1.750,00 nel 2022 (perdita portata a nuovo per € 21.817,00).

Per quanto sopra considerato, si dispone la chiusura dell'attività istruttoria in relazione al conto consuntivo degli esercizi 2023 e 2024, con le seguenti osservazioni e riserve.

In dettaglio, si invita l'Ente a:

- procedere alla verifica dei presupposti del mantenimento in bilancio dei residui attivi maggiormente risalenti;
- rafforzare la capacità di riscossione in conto residui;
- proseguire le attività di monitoraggio sulle partecipazioni detenute, sia al fine della corretta determinazione del Fondo perdite società partecipate sia al fine di garantire l'esatta determinazione dei reciproci rapporti finanziari;
- trasmettere a questa Sezione la documentazione di cui al punto 7).

L'Organo di revisione è tenuto, *ex art. 239 TUEL*, a vigilare sulle azioni correttive che l'Amministrazione attuerà.

Si richiama l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento sul sito *internet* dell'Amministrazione comunale ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 33/2013, come sostituito dall'art. 27, comma 1, del decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97.

L'Aquila, 8 settembre 2025

Il Magistrato Istruttore
Federica Lelli

V.to: il Presidente
Ugo Montella